

Invitación de la gente del INTI al dialogo sobre la relación entre la tecnología y la calidad de vida de los argentinos

Nro. 34 - Noviembre 2005



## Cifras para pensar

Bienes de capital: un sector estratégico

Los bienes de capital son aquellos utilizados para la producción de bienes o servicios y que a diferencia de las materias primas e insumos no se incorporan a los bienes producidos ni se transforman en el proceso productivo, excepto por el desgaste propio de su utilización. En este rubro se encuadran, entre otros, los edificios, las maquinarias y equipamiento para la producción industrial, los equipos de informática, de comunicaciones y de transporte.

El acceso a bienes de capital en las mejores condiciones posibles de precio, calidad y financiamiento resulta esencial para la competitividad de la economía. Para ello, se suele argumentar, que se requiere su importación libre de aranceles desde los países que se han especializado en su producción. Esta política seguida por la Argentina desde hace décadas, se traduce en derechos de importación nulos para la mayor parte de los bienes de capital, haciendo uso de una excepción al arancel externo común del MERCOSUR. Los fabricantes de bienes de capital locales son compensados por esta reducción arancelaria con un subsidio. De esta forma, el país se asume como productor de "commodities" primarios e industriales, y por lo tanto procura proveerse de maquinarias y equipos importados al menor costo posible (Cuadro 1). Si bien adopta medidas para preservar las industrias de este tipo ya radicadas, no alienta su desarrollo y multiplicación.

Cuadro 1. Principales bienes de capital importados (ordenados por valor CIF de las compras en 2005, en millones de US\$).

	Tipo de Producto	2004	2005*
1	Automotores para transporte de carga	575	673
2	Aviones de gran porte	439	387
3	Emisores/receptores para estaciones base del sistema de telefonía celular	179	326
4	Tractores	146	130
5	Cosechadoras	215	121
6	Buques tanque	19	102
7	Monitores para computadoras del tipo tubo de rayos catódicos	77	96
8	Computadoras personales (unidades procesadoras o CPU)	68	90
9	Automotores Diesel p/transporte de pasajeros	67	86
10	Aparatos terminales portátiles del sistema "trunking" (comunicaciones inalámbricas)	48	54
	Resto**	2.914	3.654
	Total Bienes de Capital***	4.747	5.719

\* Cifras proyectadas a partir de los resultados del primer semestre.

\*\* El resto de las importaciones se distribuye en más de 1200 categorías de productos definidas por los 8 primeros dígitos del Nomenclador Común del MERCOSUR.

\*\*\* No se incluyen partes y piezas de bienes de capital ni teléfonos celulares.

Fuente: INTI – Economía Industrial con datos de INDEC.

Algunos países que tomaron otro camino han conseguido notables resultados en materia de desarrollo, entre otros: Estados Unidos, Alemania, Francia, Japón, Corea del Sur, China, India y Brasil. Antes de adquirir la especialidad que les permite proveer a la Argentina de la mayor parte de los bienes de capital que utiliza, estos países promovieron la producción nacional de maquinaria y equipo con distintos instrumentos de política. Esas políticas fueron acompañadas en general por fuertes presupuestos destinados a la formación de científicos e ingenieros y al apoyo de las actividades de investigación y desarrollo, tanto en ámbitos privados como públicos.

Sin embargo, la pregunta que surge es por qué la producción propia de este tipo de bienes fue percibida como estratégica para el desarrollo? La respuesta se encuentra en el contenido tecnológico de los bienes de capital. Estas maquinas y equipos no sólo condensan las mejores "reglas del arte" en materia de automatización, productividad, minimización del mantenimiento requerido y de los defectos de fabricación, sino que también dan cuenta del

### SUMARIO

#### EDITORIAL

Los bienes públicos

Una mirada argentina sobre Japón

Políticas de fomento a las Pymes japonesas

Un centro de "tercera generación"

Generando trabajo en la base social

Conglomerados productivos

La conservación del patrimonio arquitectónico

Programa de Estado y Proyectos Especiales

Katrina: el gobierno de Estados Unidos en el ojo del Huracán

Cifras para pensar  
Bienes de capital: un sector estratégico

Asistencia a cooperativas y empresas recuperadas

Novedades INTI

Cursos y Seminarios del INTI

CONTACTENOS

VERSION PDF  
PARA IMPRIMIR

**NO©copyright**

Todos los materiales del Saber Cómo son propiedad pública de libre reproducción. Se agradece citar fuente

Seleccionar edición

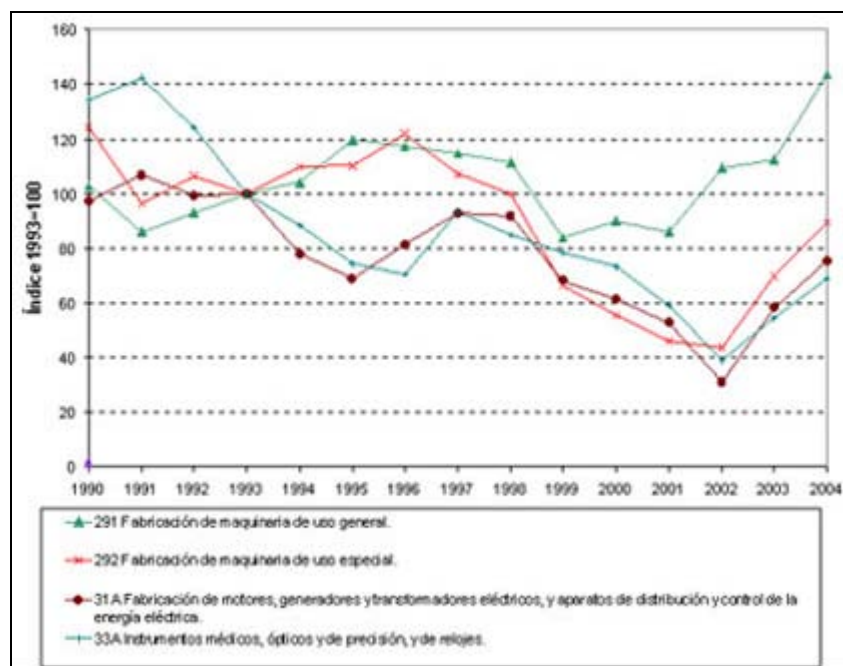
Otras publicaciones INTI



profundo conocimiento que tienen sus diseñadores sobre el proceso de producción del bien o servicio a cuya producción están destinados. Así, la ingeniería de producto de una máquina es además ingeniería del proceso en el que participa. El diseño y fabricación de bienes de capital es una actividad intensiva en conocimiento, no sólo obtenido en el sistema educativo formal, sino también en la práctica de la fábrica donde se forma el “arte” de los operarios especializados. Otra característica de los bienes de capital es su producción en series cortas (inclusive a la medida del demandante), con bajo índice de automatización y alto requerimiento de mano de obra calificada. Además, como bienes complejos que son, requieren para su desarrollo, la concurrencia de distintas ramas del conocimiento, promoviendo las interrelaciones entre empresas con distintas especialidades que difunden las nuevas tecnologías en todo el sector industrial. Así, un sistema productivo capaz de resolver los desafíos que plantea el diseño y fabricación de bienes de capital debe ser tecnológicamente maduro e innovador a la vez.

Nuestro país, alcanzó a mediados de los años 70 un desarrollo respetable de su industria de bienes de capital, principalmente sobre la base de su sector metal-mecánico. En las décadas del 80 y 90 se cerraron numerosas plantas y las principales ramas del sector registraron una caída de la producción. A partir de 2003, superado el peor momento de la crisis del “default”, la nueva relación cambiaría hace más competitiva a nuestra industria y por lo tanto se da una recuperación que alcanza a superar el nivel máximo de la última década en el caso de la maquinaria de uso general (fig.1). A pesar de una mayor sustitución de importaciones, el déficit comercial en bienes de capital es arrastrado por el crecimiento del producto mostrando una característica típica de una estructura productiva subdesarrollada (fig. 2).

Fig. 1. Evolución de algunas ramas productoras de bienes de capital. Índice de variación física, (1993=100)

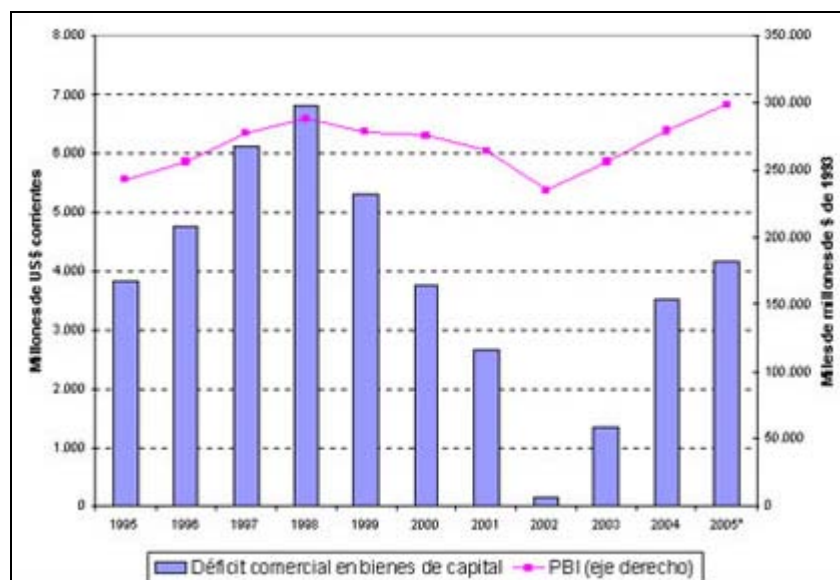


Fuente: INTI – Economía Industrial con datos de INDEC.

Sin embargo, las capacidades tecnológicas nacionales muestran una potencialidad considerable. Además de maquinarias especializadas en distintos procesos industriales, se desarrollan y construyen en nuestro país entre otros bienes de capital: reactores nucleares de experimentación, satélites de observación, cosechadoras autopropulsadas, equipo médico de alta complejidad, buques de gran porte, radares para control del tráfico aéreo, equipamiento electrónico para emisoras de radio, turbomáquinas para generación hidroeléctrica y estaciones de servicio de GNC. Muchos de estos productos se exportan a mercados exigentes o compiten de manera exitosa con los provenientes de países tecnológicamente más avanzados (Cuadro 2), como se aclaró, con muy escasa protección.

Fig. 2. Déficit comercial en bienes de capital y PBI.





Fuente: INTI – Economía Industrial con datos de INDEC.

Cuadro 2. Principales bienes de capital exportados (ordenados por valor FOB de las ventas en 2005, en millones de US\$).

Tipo de Producto	2004	2005*
1 Automotores para transporte de carga	594	882
2 Automotores Diesel para transporte de pasajeros	81	86
3 Compresores de gases, excepto aire	19	30
4 Bombas para líquidos	16	27
5 Recipientes para gases comprimidos o licuados, de fundición, hierro o acero	14	18
6 Buques mercantes, excepto buques tanque y frigorífico	3	15
7 Máquinas y aparatos para empaquetar o embalar mercancías	10	13
8 Transformadores de dieléctrico líquido de hasta 650 kVA	8	9
9 Máquinas y aparatos para llenar, cerrar, taponar, etiquetar tarros, latas, cajas, bolsas, etc.	9	9
10 Medidores de energía eléctrica	4	6
Resto**	471	465
Total Bienes de Capital***	1.224	1.553

\* Cifras proyectadas a partir de los resultados del primer semestre.

\*\* El resto de las exportaciones se distribuye en más de 800 categorías de productos definidas por los 8 primeros dígitos del Nomenclador Común del MERCOSUR.

\*\*\* No se incluyen partes y piezas de bienes de capital ni teléfonos celulares.

Fuente: INTI – Economía Industrial con datos de INDEC.

La producción de bienes de capital es la llave del desarrollo económico. Por ello, deberían concentrarse recursos en su apoyo, en lugar de dividirse excesivamente, perdiendo efectividad en políticas horizontales. La promoción del sector debería además ser integral, cubriendo distintos aspectos (competitividad externa, formación de recursos humanos, carga tributaria, financiamiento, compras estatales, transferencia de tecnología, investigación y desarrollo, etc.).

Autor: Gabriel Queipo.

El autor es miembro de Economía Industrial del INTI, un equipo de investigación aplicada en economía industrial integrado por los "Economistas de Gobierno": Javier A. González (Coor.), Diego Hybel, Carlos Maslatón, Gabriel Queipo y Juan Carlos Valero

Contacto: [queipo@inti.gov.ar](mailto:queipo@inti.gov.ar)

■ Si Ud. desea agregar un comentario: [Click aquí](#)

■ Para consultas al INTI: [consultas@inti.gov.ar](mailto:consultas@inti.gov.ar)

<b>Fecha</b>	2008-03-03 03:38:04
<b>Nombre</b>	Pablo Lecce
<b>Titulo</b>	Bienes de capital
<b>Comentario</b>	Ayer lo escuche al ministro de economia decir que segun el la economia se estaba recuperando por el aumento en la compra de bienes de capital. Pero no aclaro si eran bienes nacionales o extranjeros. a verdad, muy esclarecedor su informe. Muchas gracias.
<b>Fecha</b>	2009-03-19 04:11:33
<b>Nombre</b>	freddy chimbi
<b>Titulo</b>	bienes de capital
<b>Comentario</b>	pregunta ¿un computador personal es un bien de capital? si o no y por que?
<b>Fecha</b>	2009-03-31 07:47:16
<b>Nombre</b>	esteban hormigo
<b>Titulo</b>	maquina transportadora
<b>Comentario</b>	hola yo keria saber si una maquina tranportadora ,una selectora o descarozadora de aceitunas son bienes de capital porque?  y como esn su tratamiento arancelario a nivel aduanero al momento de una impo o expo de alguno de estos elementos  gracias